

10.03.2017 – 16.03.2017, № 10

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

Главная статья

[Призрак электронной сделки: почему покупатель не заключает договор с интернет-магазином?](#)

Компетентное мнение

[Рынок электронной коммерции в Украине: текущее состояние и перспективы развития, проблемы правового регулирования](#)

[Деньги на ветер или инвестиция в будущее? Правовые особенности регулирования криптовалют](#)

[Персональные данные в диджитал-маркетинге: как использовать правильно?](#)

[Электронные доверительные услуги: шаг вперед в развитии электронной коммерции или новая ниша для мошенников?](#)

[Юридические отличия электронной коммерции и "обычной" торговли с использованием сайта-витрины](#)

[Криптовалютный бизнес: европейский опыт и украинские перспективы](#)

[Экспорт услуг и электронный документооборот: как правильно оформить ВЭД-сделку в электронной форме](#)

Законопроект "Об электронных доверительных услугах": краткий анализ

Сегодня развитие информационного общества и модернизация технологических процессов расширяет цифровое пространство. Ряд европейских стран внедряют систему электронных доверительных услуг, которые упрощают процесс обработки документов и их утверждение. 17 мая 2016 года в Верховную Раду Украины был внесен [проект Закона Украины "Об электронных доверительных услугах"](#), который направлен на определение правовых и организационных принципов электронных доверительных услуг.

Напомним, что в Украине уже существуют законы в сфере электронной идентификации подписей, в частности [законы Украины "Об электронной цифровой подписи"](#), ["О защите персональных данных"](#), ["Об электронной коммерции"](#) и др. В дополнение к вышеуказанному планируется, что соответствующий законопроект заменит Закон Украины "Об электронной цифровой подписи" и значительно улучшит систему электронных подписей.

Важной предпосылкой для создания и дальнейшей реализации [проекта Закона Украины "Об электронных доверительных услугах"](#) является Регламент (ЕС) № 910/2014 Европейского Парламента и Совета ЕС от 23 июля 2014 года об электронной идентификации и доверительных услугах для электронных транзакций в рамках внутреннего рынка и об отмене Директивы 1999/93/ЕС. Положения этого Регламента направлены на повышение доверия к электронным операциям, осуществляемым на внутреннем рынке, обеспечивая общую основу для безопасного электронного взаимодействия между гражданами, предприятиями и государственными органами, что, в свою очередь, способствует повышению эффективности государственных и частных организаций, предоставляющих онлайн-услуги, электронного бизнеса и электронной коммерции в Европейском Союзе. Директива 1999/93/ЕС непосредственно содержит положения об электронных подписях без предоставления всеобъемлющей

трансграничной и межотраслевой основы для безопасных, надежных и простых в использовании электронных транзакций. Эти правовые акты являются существенным основанием для украинского законодательства в сфере осуществления таких электронных транзакций.

В соответствии с [законопроектом](#) электронной доверительной услугой считается услуга, предоставляемая для обеспечения электронного взаимодействия двух или более субъектов, которые доверяют поставщику электронных доверительных услуг по выполнению им общих для всех сторон взаимодействия условий и обязательств при предоставлении такой услуги. Разработчиками законопроекта определяется *состав электронных доверительных услуг*, предоставляемых зарегистрированными поставщиками электронных доверительных услуг, в частности:

- формирование, проверка и подтверждение действия сертификата электронной подписи или печати;
- формирование, проверка и подтверждение действия сертификата шифрования;
- формирование, проверка и подтверждение действия сертификата аутентификации веб-сайта;
- формирование, проверка и подтверждение электронной отметки времени;
- зарегистрированная электронная доставка;
- хранение усовершенствованных электронных подписей, печатей, электронных отметок времени и сертификатов, связанных с этими услугами.

Каждая услуга, которая входит в состав электронных доверительных услуг, может предоставляться как отдельно, так и в совокупности зарегистрированным поставщиком электронных доверительных услуг и квалифицированным поставщиком электронных доверительных услуг.

[Законопроект](#) четко определяет круг *субъектов правовых отношений в сфере электронных доверительных услуг*, которыми являются: пользователи электронных доверительных услуг; поставщики электронных доверительных услуг; независимые аудиторы; удостоверяющий центр; центральный удостоверяющий орган; контролирующий орган. Положения этого законопроекта определяют права и обязанности каждого субъекта таких отношений.

Также в это понятие добавляется определение доверительного списка, то есть *перечня квалифицированных поставщиков электронных доверительных услуг* и информации о предоставляемых ими услугах. В [статье 39 законопроекта](#) содержится положение относительно обязанности центрального удостоверяющего органа поддерживать в актуальном состоянии и публиковать на собственном официальном веб-сайте Доверительный список, в котором содержится информация о квалифицированных поставщиках электронных доверительных услуг вместе с информацией о квалифицированных электронных доверительных услугах, которые они предоставляют. Это положение имеет весомое значение в сфере регулирования отношений между субъектами электронных доверительных услуг, важным обоснованием является [статья 40 законопроекта](#), которая указывает на то, что зарегистрированные поставщики электронных доверительных услуг, которые намерены предоставлять квалифицированные электронные доверительные услуги, на добровольных принципах и безвозмездно имеют право пройти процедуру подтверждения квалификации поставщика электронных доверительных услуг в центральном удостоверяющем органе или удостоверяющем центре и представить соответствующие документы для такого подтверждения.

Важным положением [законопроекта](#) является возможность проведения *независимого аудита поставщиков электронных доверительных услуг*, цель которого – подтверждение соответствия электронных доверительных услуг, предоставляемых поставщиком электронных доверительных услуг, требованиям этого Закона. Поставщики электронных доверительных услуг имеют право за свой

счет проходить независимый аудит.

Необходимо также подчеркнуть, что **законопроект** содержит четкий перечень основных **принципов в сфере электронных доверительных услуг**, в частности принцип верховенства права в процессе предоставления и получения электронных доверительных услуг, принцип, предусматривающий создание благоприятных условий для развития и функционирования сферы предоставления электронных доверительных услуг, а также принцип открытости для инноваций в сфере электронных доверительных услуг.

Характерной особенностью является **квалифицированная электронная подпись**, которая согласно положениям **законопроекта "Об электронных доверительных услугах"** является усовершенствованной электронной подписью, то есть такой, которая создается с использованием средства квалифицированной электронной подписи. Преимуществами такой подписи является возможность проведения проверки электронной подписи, осуществление электронной идентификации и проверка целостности связанных электронных данных подписанта с помощью квалифицированного сертификата электронной подписи. Такую подпись возможно приравнять к собственноручной подписи, что предоставит такой подписи юридическую силу. Такая подпись является существенным облегчением ведения бизнеса и будет способствовать развитию электронной коммерции в Украине, а также развитию международных экономических отношений.

В рамках **законопроекта** для проведения единой и эффективной государственной политики в сфере электронных доверительных услуг и создания благоприятных условий для развития и функционирования сферы электронных доверительных услуг предусмотрено надлежащее государственное регулирование, которое осуществляется на принципах верховенства права, обеспечение права каждому на доступ к электронным доверительным услугам, создание условий для развития конкурентной среды в сфере предоставления электронных доверительных услуг. Обязанность осуществления **государственного регулирования в сфере электронных доверительных услуг** возлагается на главный орган в системе центральных органов исполнительной власти – Кабинет Министров Украины, а также предусматривается создание специального органа исполнительной власти по вопросам организации специальной связи и защиты информации.

Государственный контроль за соблюдением требований законодательства возлагается на контролирующий орган, который осуществляет ряд предусмотренных **законопроектом** плановых и внеплановых мероприятий в сфере электронных доверительных услуг. Кроме того, контролирующий орган проводит внеплановую проверку центрального удостоверяющего органа в части защиты информации в программно-техническом комплексе центрального удостоверяющего органа, а также готовит и представляет Президенту Украины отчет об оценке деятельности субъектов отношений в сфере электронных доверительных услуг по соблюдению требований законодательства.

Законопроектом также установлено наложение штрафа в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения квалифицированным поставщиком электронных доверительных услуг требований этого законопроекта и/или нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в сфере электронных доверительных услуг.

ВЫВОД:

Ряд положительных изменений указывает на то, что Украина уверенно идет к современному цифровому пространству. Принятие этого евроинтеграционного **законопроекта** будет свидетельствовать об улучшении системы электронной идентификации подписей и предоставления электронных услуг. Осуществление электронных транзакций способствует развитию экономических отношений, в

частности развитию малого и среднего бизнеса в Украине. Использование квалифицированных электронных подписей и печатей является существенной модернизацией правовых отношений в сфере электронных доверительных услуг.

Маргарита Малиновская,
юрист
ЮК "Алексей Пуха и Партнеры"



© ООО «Информационно-аналитический центр «ЛИГА», 2017.

© ООО «ЛИГА ЗАКОН», 2017.

© ТОВ "Інформаційно-аналітичний центр "ЛІГА", 2017

© ТОВ "ЛІГА ЗАКОН", 2017

