

20.05.2016 – 26.05.2016, № 18

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

Главная статья

[Эстония – платформа для украинского бизнеса с глобальными амбициями](#)

Компетентное мнение

[Тенденции и изменения в налоговом регулировании ЕС](#)

[Торговые компании сегодня и завтра: чего ожидать и что изменять](#)

[Где в Европе бизнесу хорошо. Литва](#)

[Кипр – классика налогового планирования](#)

[Украина – Иран](#)

[Бизнес в ОАЭ: требования к компаниям](#)

Сравнительный анализ получения вида на временное жительство в Украине и Республике Польша

Общая концепция института временного жительства иностранца призвана обеспечить определенные личные, природные и экономические права человека, такие как право на свободу передвижения и свободный выбор места жительства, право на образование, работу, пользование достижениями науки, культуры и искусства, право на достаточный жизненный уровень, безопасность и т. п.

Механизм реализации этих прав через получение разрешения на временное жительство базируется на взаимодействии определенных элементов, позволяющих ему проявить свою эффективность. Такими элементами выступают, в частности, четко регламентированная законом процедура, субъекты, сроки, определенные условия и предпосылки, а также нормативно-правовое обеспечение. Поэтому институт временного жительства иностранца функционирует в разных странах на основе одной модели и имеет в основе одни и те же принципы. Но естественно, что в каждом государстве ему присущи свои особенности.

Так, если речь идет об Украине и Республике Польша, то следует принять во внимание тот факт, что Польша является страной – членом ЕС и это непосредственно отражается на нормах ее законодательства.

Общее и особое в процедурах получения права на временное жительство иностранца в Украине и в Польше будет предметом рассмотрения этой статьи.

Что касается терминологии, то разрешение на временное жительство в Польше имеет оригинальное название *Zezwolenie na zamieszkanie na czas okreslony*, в Украине – это вид на временное жительство.

Учитывая правовую природу института временного жительства, к общим основаниям для получения разрешения на временное жительство относятся трудоустройство, обучение, воссоединение с семьей,

осуществление культурной, научной, образовательной деятельности и т. п.

В польском законе отдельно выделены такие основания, как ведение предпринимательской деятельности в Польше, участие в семинарах и курсах повышения квалификации, проводимых в рамках программ Евросоюза.

В Украине проведение предпринимательской деятельности не является основанием для получения вида на временное жительство.

Украинское законодательство оперирует понятием "трудоустройство" как основанием для получения вида на временное жительство, а также отдельно выделяет среди оснований работу в представительствах иностранных субъектов хозяйствования в Украине и работу в филиалах или представительствах иностранных банков, зарегистрированных в установленном порядке, прибытие иностранца для работы корреспондентом или представителем иностранных средств массовой информации; тогда как в польском законе различают "разрешение на временное жительство и работу", разрешение на временное жительство с целью выполнения работы, требующей высокой квалификации (Голубая карта), разрешение на временное жительство с целью выполнения работы иностранцем, откомандированным иностранным работодателем.

Среди оснований для получения *Zezwolenie na zamieszkanie na czas okreslony* – проведение научных исследований в Польше. Также польское законодательство предусматривает выдачу разрешения на временное жительство в случае возникновения иных обстоятельств при соблюдении определенных условий, среди которых:

- иностранец является родившимся в Польше несовершеннолетним ребенком иностранца и находится в Польше без присмотра;
- лицо является выпускником польского вуза и ищет работу в Польше;
- иностранец является духовным лицом, членом религиозного ордена или лицом, выполняющим религиозные функции в костеле или в религиозной организации, чей статус регулируется международным договором, положениями действующего законодательства или который действует на основании записей в реестре костелов и других религиозных организаций, если его нахождение в Польше связано с выполняемой функцией или подготовлением к ее выполнению; в украинском законодательстве подобным основанием можно считать случай, когда иностранец прибыл в Украину с целью проповедования религиозных вероучений, выполнения религиозных обрядов или другой канонической деятельности по приглашению религиозных организаций и согласованию с государственным органом, осуществившим регистрацию соответствующей религиозной организации;
- лицо является членом семьи иностранца, у которого есть разрешение на пребывание долгосрочного резидента ЕС, предоставленное ему другой страной ЕС, с которым он находился на территории другого государства и сопровождает его или хочет воссоединиться с ним в Польше;
- у иностранца есть разрешение на пребывание долгосрочного резидента ЕС, предоставленное другим государством ЕС при определенных условиях (например, имеется намерение вступить или продолжить обучение в вузе Польши или пройти обучение по повышению квалификации; при условии аргументации прочих оснований его пребывания в Польше).

Что касается сроков, то следует отметить, что Закон об иностранцах Польши более лоялен к мигрантам касательно срока действия разрешения на временное жительство, поскольку устанавливает выдачу такого разрешения сроком до 3-х лет, с некоторыми исключениями (так, студентам первое разрешение выдается сроком на 15 месяцев), тогда как в Украине общим сроком является 1 год, за исключением определенных случаев (например, когда вид выдается на период реализации проекта

международной технической помощи или на период обучения).

При подаче документов в соответствующее воеводское управление польский закон не требует от иностранца предъявлять прописку, а достаточно только подтвердить, что у лица есть в Польше место для проживания.

Следует обратить внимание, что в Польше отдельно действует институт разрешения на жительство и работу, по сути объединяющий две процедуры, которые в Украине действуют отдельно. То есть, если в Украине предпосылкой получения вида на временное жительство в связи с трудоустройством является получение разрешения на работу, то в Польше предварительно получать такое разрешение не нужно.

Документы подаются иностранцем для получения разрешения на временное жительство по месту жительства иностранца (в Украине – в соответствующее территориальное подразделение ГМС, в Польше – в воеводское управление).

При этом необходимо обратить внимание на своевременность подачи документов для получения ВВЖ. Они должны быть поданы не позднее чем за 45 дней до окончания срока действия, указанного в визе. В противном случае лицо должно покинуть территорию Польши до окончания срока действия визы. В Украине такой предельный срок не установлен, кроме случая обращения с заявлением о продлении срока действия вида на временное жительство (за 15 дней до окончания срока действия вида).



В целом законодательное регулирование в обеих странах довольно схоже. Главным же фактором, определяющим существенные различия, в частности, в основаниях получения разрешения на временное жительство, является тот факт, что законодательство Польши основывается на законодательстве ЕС.

На срок рассмотрения заявления в Польше лицу должна быть выдана так называемая "Wize krajowa" – национальная виза. При подаче заявки о выдаче иностранец должен предоставить отпечатки папиллярных линий для выдачи вида на жительство.

В Украине заявление и документы в орган миграционной службы должны быть поданы лично. В Польше есть возможность подать такое заявление через представителя, но в течение следующих 7 дней иностранец должен явиться в воеводство лично.

Для сравнительного анализа рассмотрим получение разрешения на временное жительство на основании воссоединения семьи. Законодательство Украины предусматривает воссоединение семьи с лицами, являющимися гражданами Украины, в том числе случай заключения брака с гражданином Украины иностранцем во время его пребывания в Украине на других законных основаниях (например, обучение, работа).

Польский закон различает воссоединение для членов семьи гражданина Польши. При этом членами семьи считаются:

- иностранец, находящийся в браке с гражданином Польши (и такой брак действителен согласно законодательству Польши);
- несовершеннолетнее лицо (до 18 л.), ребенок иностранца;
- иностранец, который был членом семьи гражданина Польши до вынесения постановления о расторжении брака или раздельном проживании (при этом разведенное лицо должно доказать

существенное значение этого факта), вдовства иностранца, смерти отца несовершеннолетнего ребенка, если это имеет значение для ребенка;

– иностранец, являющийся другим членом семьи гражданина Польши (например, отец, двоюродный брат при условии финансовой зависимости от гражданина Польши или ведения с ним домашнего хозяйства в стране, из которой он въезжает, или по состоянию здоровья необходима личная опека со стороны гражданина Польши).

Также законом предусмотрена возможность получить разрешение на временное жительство в случае пребывания в фактических семейных отношениях с гражданином Польши. При этом иностранец должен доказать факт проживания семейной жизнью с гражданином Польши, а также иметь медицинское страхование на территории Польши и стабильный источник дохода.

При подаче документов иностранец – член семьи гражданина Польши не обязан подтверждать обстоятельства относительно наличия медицинского страхования, стабильного и регулярного источника дохода, а также гарантированного места жительства в Польше. Также это не должен доказывать гражданин Польши, с которым он воссоединяется.

Также польский закон различает воссоединение членов семьи с иностранцем, проживающим в Польше.

Иностранцы, имеющие право на получение разрешения на временное жительство как члены семьи иностранца, проживающего в Польше, – это:

1. Муж/жена (брак должен быть действительным согласно польскому законодательству);
2. Несовершеннолетний ребенок – в том числе усыновленный или другой ребенок, находящийся на его содержании и над которым он осуществляет фактическую родительскую опеку.

В случае несовершеннолетнего иностранца, находящегося в Польше без опеки и имеющего статус беженца или нуждающегося в дополнительной защите, членами его семьи считаются также его родители, дедушки и бабушки или другие взрослые, которые несут за него ответственность согласно польскому законодательству (например, опекуны).

Также законодательством Польши предусмотрена возможность воссоединения для члена семьи иностранца с иностранцем, проживающим в Польше, при условии, что такой иностранец имеет:

- разрешение на постоянное жительство или разрешение на жительство долгосрочного резидента;
- статус беженца, дополнительную защиту или разрешение на жительство из гуманитарных соображений;
- уже не менее 2-х лет имеет разрешение на временное жительство, причем последнее разрешение было выдано на срок не менее одного года;
- имеет разрешение на временное жительство, выданное для проведения научных исследований;
- имеет Голубую карту ЕС.

Как и в Украине, в Польше иностранец, проживающий на ее территории на основании визы, не может воссоединиться со своей семьей только на том основании, что он имеет право на проживание в этой стране.

Иностранец, с которым воссоединяется семья, должен документально подтвердить, что он также имеет стабильный источник дохода, достаточный для собственного содержания и содержания своей семьи, медицинское страхование и место жительства. Это условие не касается только тех иностранцев, которые находятся в Польше под международной охраной (статус беженца или дополнительная защита), при условии, что заявление на выдачу разрешения для семьи подано в течение 6 месяцев со дня предоставления им такой защиты.

Решение о выдаче разрешения принимается в течение 1 месяца с момента подачи пакета документов в Польше; в Украине срок для принятия решения по заявлению составляет 15 рабочих дней.

Разрешение на временное жительство для воссоединения семьи выдается на срок: до дня окончания срока действия разрешения на временное жительство, выданного иностранцу, к которому член семьи прибыл или с которым он проживает в Польше; 3 года – в случае, если иностранцу, к которому член семьи прибыл или с которым он проживает в Польше, выдано разрешение на постоянное жительство, разрешение на пребывание долгосрочного резидента ЕС, предоставлена дополнительная защита, разрешение на жительство из гуманитарных соображений или если ему был предоставлен статус беженца в Польше.

В Украине, как и в Польше, воссоединение семьи как основание для получения вида на временное жительство может иметь место в 2-х случаях, а именно воссоединение семьи с гражданином Украины или воссоединение семьи с иностранцем, законность пребывания которого в Украине подтверждает вид на временное жительство.

При этом под членами семьи понимаются: муж (жена), несовершеннолетние дети, в том числе несовершеннолетние дети мужа (жены), нетрудоспособные родители и другие лица, считающиеся членами семьи в соответствии с правом страны происхождения. То есть украинское законодательство более лояльное относительно толкования понятия "члена семьи".

В отличие от польского закона, украинский закон не устанавливает требование относительно подтверждения факта наличия стабильного денежного дохода для гражданина Украины – члена семьи иностранца или иностранца, находящегося в Украине – члена семьи иностранца. Главное требование – надлежащее документальное подтверждение факта пребывания в родственных отношениях и наличие медицинского страхования.

Таким образом, можно сказать, что в целом законодательное регулирование в обеих странах довольно схоже. Главным же фактором, определяющим существенные различия, в частности, в основаниях получения разрешения на временное жительство, является тот факт, что законодательство Польши основывается на законодательстве ЕС.

**Александра Павленко,
юрист
ЮК "Алексей Пуха и Партнеры"**



© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2016
© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2016

