

03.06.2016 – 09.06.2016, № 20

АКТУАЛЬНО

Правовое регулирование частной медицинской практики

Среди перечня неотъемлемых прав, гарантируемых лицу государством, особое место занимают права на здравоохранение и медицинскую помощь. Обеспечение этой стратегически важной сферы общественных отношений осуществляется в Украине в двух главных направлениях:

- государственное и коммунальное финансирование соответствующих учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь, а также поддержка медико-санитарных и оздоровительно-профилактических программ;
- формирование благоприятного национального законодательства для деятельности и развития лечебных учреждений всех форм собственности, гарантирование высокого уровня медицинской помощи населению.

Особый интерес для изучения и дискуссий представляет именно второе направление, в частности обеспечение эффективного нормативного регулирования функционирования учреждений здравоохранения частной формы собственности.



Учитывая несовершенство правового регулирования в этой сфере, существует потребность в усовершенствовании нормативно-правовой основы и упрощении лицензионной процедуры получения права на занятие частной медицинской практикой, дерегуляции контроля над деятельностью субъектов хозяйствования, занимающихся медицинской практикой с целью поощрения их надлежащего развития.

Система Семашко обнаружила свою неэффективность, поскольку является архаической концепцией организации здравоохранения в государстве, одной из характерных черт которой является доминирующее, фактически монопольное положение публичных медицинских учреждений, финансирование которых осуществляется из государственного и местных бюджетов.

Первым шагом на пути открытия частной медицинской практики является государственная регистрация юридического лица или физического лица – предпринимателя с указанием соответствующего вида экономической деятельности. Если характеризовать их количество, то в зависимости от вида медицинской деятельности преобладают предприятия по оказанию комплексных лечебных и оздоровительных услуг или отдельные физические лица – предприниматели; например, в сфере стоматологии больше именно специалистов, являющихся самостоятельными субъектами хозяйствования. Однако необходимо отметить, что в последнее время прослеживается тенденция по увеличению количества частных медицинских учреждений многопрофильного направления.

Право на осуществление медицинской деятельности предоставляется лишь после получения лицензии на указанный вид услуг. Согласно п. 15 ч. 1 ст. 7 Закона Украины "О лицензировании видов хозяйственной деятельности" от 2 марта 2015 г. медицинская практика подлежит лицензированию.

Процедуру лицензирования регламентирует приказ Минздрава Украины "Об утверждении Лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по медицинской практике" № 49 от 02.02.2011 г. (далее – Лицензионные условия). Медицинская практика осуществляется субъектами хозяйствования на основании лицензии при условии выполнения квалификационных, организационных и других специальных требований, **Лицензионных условий**.

Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по медицинской практике, а также Основы законодательства Украины о здравоохранении и ряд других нормативных актов содержат значительное количество **требований к субъектам здравоохранения:**

- наличие помещений, соответствующих установленным санитарным нормам и правилам;
- наличие приборов, оборудования, оснащения в соответствии с табелем, изделий медицинского назначения, лечебных и диагностических кабинетов амбулаторно-поликлинических учреждений. Важно заметить, что такие орудия также предварительно должны пройти государственную регистрацию;
- укомплектованность медицинскими и фармацевтическими работниками, предварительно прошедшими аттестацию;
- формирование внутренней нормативной базы, которая должна состоять из ряда актов, форма и содержание которых в большинстве случаев являются законодательно установленными, а именно: устав, должностные инструкции, правила пребывания клиентов, стандарты сестринского ухода, различные инструкции, положения, протоколы.

В процессе осуществления медицинской практики **субъект хозяйствования должен соблюдать требования многочисленных норм законов**, в частности: [Основ законодательства Украины о здравоохранении](#); "О лицензировании видов хозяйственной деятельности"; "Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения"; "Об экстренной медицинской помощи"; "О защите человека от воздействия ионизирующего излучения"; "О защите населения от инфекционных болезней"; "О противодействии распространению болезней, обусловленных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), и правовой и социальной защите людей, живущих с ВИЧ"; "О лекарственных средствах"; "О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах"; "О мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими"; "О психиатрической помощи"; "О трансплантации органов и других анатомических материалов человеку"; "О донорстве крови и ее компонентов"; "Об основных началах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности"; "О ратификации Конвенции о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения"; "Об оздоровлении и отдыхе детей"; "О реабилитации инвалидов в

Украине"; "О противодействии заболеванию туберкулезом"; "О защите персональных данных".

Некоторые авторы отмечают зарегулированность отношений в этой сфере, но необходимость соблюдения требований большого количества норм законодательства оправдана, поскольку согласно [ст. 3 Конституции Украины](#) человек, его жизнь и здоровье признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Проблемой можно назвать несистематизированность и пробелы действующего законодательства, злоупотребления государственных служащих, осуществляющих проверку достоверности и соответствия предоставленной лицензиатом документации.

Центральной категорией в области правового регулирования частной медицинской практики является понятие "*медицинская услуга*", законодательно закрепленного определения которого на сегодня нет. В соотношении к понятию "медицинская помощь" как комплекс мероприятий, направленных на оздоровление и лечение пациентов в состоянии, которое на момент ее оказания угрожает жизни, здоровью и трудоспособности и осуществляется профессионально подготовленными работниками, имеющими на это право в соответствии с законодательством, "медицинская услуга" является понятием экономического характера, фигурирующим в рыночных отношениях. Основным отличием "медицинской услуги" является ее платность, то есть "медицинскую услугу" можно определить как конкретную единицу товара, имеющего определенную цену. При этом, в отличие от оказания медицинской помощи, предоставление медицинских услуг является предметом регулирования частного права.

Весомым элементом в области правового регулирования частной медицинской практики являются правоотношения между учреждением здравоохранения, врачом, с одной стороны, и пациентом, с другой стороны. Этот вопрос урегулирован в [ГК Украины \(статьи 283 – 287\)](#), [статьей 38](#) (право на выбор врача и учреждения здравоохранения), [статьей 39](#) (обязанность предоставления медицинской информации), [статьей 39¹](#) (право на тайну о состоянии здоровья) Основ законодательства Украины о здравоохранении.

Актуальным вопросом является также этика отношений "врач"/"пациент", регулируемая [Этическим кодексом врача](#). Но в целом регламентация прав пациентов является довольно нечеткой в законодательстве, отсутствует надлежащая систематизация прав и обязанностей сторон в случае оказания медицинских услуг. В результате ограничиваются и нарушаются права пациентов.

Поэтому для обеспечения надлежащей реализации права человека на здравоохранение, в частности в контексте правоотношений с частными учреждениями здравоохранения, целесообразными являются разработка и принятие отдельного специализированного закона, предметом регулирования которого должны стать элементы частной медицинской практики, например медицинского кодекса Украины.

Владимир Хоменко,
юрист
ЮК "Алексей Пуха и Партнеры"

Александра Павленко,
юрист
ЮК "Алексей Пуха и Партнеры"



© ООО «Информационно-аналитический центр «ЛИГА», 2016.

© ООО «ЛИГА ЗАКОН», 2016.

© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2016
© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2016

