

12.02.2016 – 18.02.2016, № 6

АКТУАЛЬНО

Закон об ЭСКО – новые возможности для Украины

1 июля 1994 года был введен в действие [Постановлением ВР № 75/94-ВР от 01.07.94 Закон Украины "Об энергосбережении"](#).

Этот нормативный акт определил правовые, экономические, социальные и экологические основы энергосбережения для всех предприятий, объединений, организаций, расположенных на территории Украины, а также для граждан. Целью [Закона об энергосбережении](#) стало регулирование отношений между хозяйственными субъектами, а также между государством, юридическими и физическими лицами в сфере энергосбережения, связанной с добычей, переработкой, транспортировкой, хранением, изготовлением и использованием топливно-энергетических ресурсов, обеспечение заинтересованности предприятий, организаций и граждан в энергосбережении, внедрении энергосберегающих технологий, разработке и производстве менее энергоемких машин и технологического оборудования, закрепление ответственности юридических и физических лиц в сфере энергосбережения. Этот Закон стал первым нормативно-правовым актом в Украине, направленным на повышение эффективности в сфере энергосбережения.

На заметку

В Европе вопрос энергоэффективности и энергосбережения остро стал еще в 70-х годах прошлого века после большого нефтяного кризиса. То, что происходит в Европе сейчас, – это только совершенствование реализованного за последние 40 лет.

На международном уровне в США, Канаде, Китае, Индии и особенно среди стран ЕС (в Германии, Финляндии, Франции, Эстонии, Болгарии) большое внимание уделяется обеспечению повышения энергоэффективности в потенциально проблемных местах за счет конечного потребления. Улучшение конечного использования энергии обеспечивает экономию энергоресурсов, рентабельность использования и развитие инновационных решений в стимулировании к энергоэффективности поставщиков/производителей энергии.

В Украине крупнейшими конечными потребителями энергии являются промышленный сектор и домохозяйства. Если сравнить потери энергии на различных этапах, то более 40 % тепла теряется в процессе его конечного потребления – в жилом фонде.

На заметку

По экспертным оценкам, в Украине бюджетные здания потребляют от 130 до 250 кВт·ч/м² тепловой энергии, тогда как в странах ЕС этот показатель значительно ниже и составляет от 50 до 80 кВт·ч/м².

Причинами такого высокого уровня потребления энергии в Украине являются как первичные недостатки проектирования зданий, так и длительная эксплуатация. Только в 2011 году государственный бюджет потратил на эти цели 15,8 млрд. грн. Однако в связи с отсутствием финансирования на уровне государственного и местного бюджетов на осуществление энергоэффективных мероприятий повышение энергоэффективности остается только декларативным элементом программ развития. К сожалению, вопрос введения ЭСКО-механизмов в бюджетной сфере в Украине все еще требует законодательного уточнения. Это проблема для реализации проведения термомодернизации бюджетных учреждений с привлечением кредитных ресурсов под муниципальные гарантии.

Низкий уровень энергоэффективности давно и справедливо считается проблемой номер один украинской экономики. Поэтому введение в мае 2015 года в действие [Закона "О введении новых инвестиционных возможностей, гарантировании прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности для проведения масштабной энергомодернизации"](#) (Закон об ЭСКО) является весьма актуальным. Суть этого законодательного акта заключается в том, что энергоэффективные мероприятия в государственных и муниципальных зданиях, а также в жилом частном секторе внедряются энергосервисными компаниями (ЭСКО), как украинскими, так и иностранными, за собственные или заимствованные средства на условиях энергосервисного договора.

Что такое ЭСКО? Это энергосервисная компания, совокупный механизм, позволяющий потребителю значительно сократить расходы на энергоресурсы. ЭСКО – это возможность без значительных инвестиций со своей стороны модернизировать энергооборудование, поскольку финансирование всех расходов берет на себя частная энергосервисная компания, заключает с потребителем договор.



Внедрение механизма предоставления энергосервисных услуг позволит в течение десяти лет комплексно решить вопрос энергосбережения в бюджетной сфере. Финансирование энергосберегающих проектов позволит охватить большее количество объектов и уменьшить текущие расходы бюджетов на содержание зданий.

Таким образом, за счет привлечения частного капитала внедрение механизма предоставления энергосервисных услуг позволит в течение десяти лет комплексно решить вопрос энергосбережения в бюджетной сфере. Финансирование энергосберегающих проектов позволит охватить большее количество объектов и уменьшить текущие расходы бюджетов на содержание зданий. Этому и будет способствовать принятый [Закон](#), который должен обеспечить эффективное выполнение государственных программ по повышению энергоэффективности.

Введение ЭСКО в условиях повышения цен на топливо и энергоресурсы только в государственных учреждениях позволит снизить потребление газа в два раза, а в целом – экономит для бюджета до 3 млрд. грн. в год. Проведенные технические усовершенствования должны продолжиться на 15 – 20 лет срок эксплуатации зданий.

Положения [Закона Украины "О введении новых инвестиционных возможностей, гарантировании прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности для проведения масштабной энергомодернизации"](#) тесно переплетаются с нормативными актами, которые требуют внесения изменений. Это [Законы Украины "Об энергосбережении"](#), ["Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения"](#), ["О жилищно-коммунальных услугах"](#), ["Об осуществлении государственных закупок"](#), [Бюджетный кодекс Украины](#).



Указанная законодательная база, в частности и **Закон об ЭСКО**, открывает перед Украиной новые возможности. Во-первых, это повышение эффективности использования энергоресурсов, как в промышленности, так и среди домохозяйств, бюджетных учреждений. Во-вторых, это экономия средств, как бюджетных, так и средств предприятий и граждан. В-третьих, привлечение инвестиций в энергосберегающие проекты. Кроме того, сотрудничество с энергосервисной компанией позволит использовать в Украине передовые технологии, которые уже наработаны странами ЕС.

В общем рынок ЭСКО в Украине находится на начальном уровне, и направление энергетических контрактов пока более развито в промышленной сфере. Также сейчас складываются все условия для расширения поля деятельности энергосервисной компании.

Сотрудничество с энергосервисной компанией на уровне правительства будет способствовать рационализации использования энергоресурсов. Именно энергомодернизация в сфере промышленности будет содействовать уменьшению энергоемкости производства и, в результате, снижению его себестоимости, что в свою очередь положительно повлияет на экспортные возможности Украины.

Лариса Рогова,
юрист
ЮК "Алексей Пуха и Партнеры"



© ООО «Информационно-аналитический центр «ЛИГА», 2016.

© ООО «ЛИГА ЗАКОН», 2016.